

**Projet TCP/TUN/3502.**  
**"Assistance d'appui au développement de la petite agriculture et au développement local"**  
**Rapport de mission en Tunisie**  
***23 au 29 octobre 2016***

***Jean Philippe Tonneau***  
***Consultant international***

## **Contenu**

Contexte de la mission : .....	3
Objectifs de la mission .....	3
Compte rendu des activités menées durant la mission. ....	3
Contacts avec les membres de l'équipe .....	<b>Erreur ! Signet non défini.</b>
Présentations des résultats .....	3

Participation aux travaux de l'atelier .....	4
Discussion des propositions d'amélioration et de formation. Programmation des activités.....	4
Annexes.....	11
Annexe 1 : Programme de l'atelier .....	13
Annexe 2 : Programme de la mission,.....	15
Annexes 3 et 4 : Diapositives, support des présentations.....	17

## Contexte de la mission :

M. Tonneau, du Cirad TETIS, réalise une expertise pour le compte de la FAO dans le cadre d'un contrat auprès du projet "Assistance d'appui au développement de la petite agriculture et au développement local Projet TCP/TUN/3502, en tant que "consultant agroéconomiste, spécialiste en développement local et de la petite agriculture".

Les termes de références du contrat, présentées en annexe 1, prévoient les objectifs suivants :

- Contribuer à la finalisation de la typologie des PEA, en liaison étroite avec l'expert national ;
- Préparer avec l'ensemble de l'équipe et participer à l'atelier de présentation des résultats de la typologie et d'identification des axes de propositions d'améliorations ;
- Contribuer à la rédaction du rapport final du projet, en assumant la coordination des parties : concept de la petite Agriculture ; Plan de développement de la petite agriculture ; Renforcement des capacités
- Contribuer à l'identification des thématiques de renforcements des capacités des acteurs issus des institutions de l'Etat, des organisations représentatives, des ONGs... impliqués dans le projet, et à l'élaboration des programmes de formation correspondants.
- Coordonner la rédaction d'un guide méthodologique présentant le déroulement, pouvant servir à la mise en œuvre de projet similaires en Tunisie et ailleurs.

Pour atteindre ces objectifs, les moyens suivants sont prévus : 22 jours de travail, dont une mission en Tunisie. La mission a été effectuée du 23 au 29 octobre 2016. Le rapport présente les activités réalisées durant cette mission.

## Objectifs de la mission

Les objectifs de la mission ont été définis d'un commun accord avec le Bureau sous régional de la FAO pour l'Afrique du Nord (FAO-SNE) et la coordinatrice nationale du projet. Le programme de la mission est présenté en annexe 2.

Le premier objectif était de préparer avec l'ensemble de l'équipe à l'atelier de présentation des résultats de la typologie et d'identification des axes de propositions d'améliorations. Le programme de l'atelier est présenté en annexe 3.

Le second objectif était de participer à l'atelier en particulier en présentant des propositions pour un plan d'amélioration. En collaboration avec l'ensemble des membres du projet, chacune des propositions a fait l'objet de discussion et de validation.

La mission a aussi permis la discussion entre les différents consultants, les responsables des ministères et les membres du bureau de la FAO de discuter des autres livrables et de préciser les attentes.

## Compte rendu des activités menées durant la mission.

### Organisation de l'atelier

La mission a permis de rencontrer l'ensemble des consultants.

### Présentations des résultats

## Participation à l'animation de l'atelier

### Propositions d'amélioration et de formation. Programmation des activités.

Soulignons la difficulté l'exercice "rédiger un plan d'amélioration". La situation de la Petite Agriculture en Tunisie comme ailleurs est complexe et précaire. Son futur est à l'image de son aujourd'hui, difficile. La petite agriculture a besoin d'un projet. Mais la définition de ce projet est aussi difficile car les incertitudes sont grandes dans un monde en évolutions profondes et rapides. Les visions sur la place de l'agriculture, comme un tout, et de la Petite Agriculture, en particulier, divergent. La diversité de la Petite Agriculture est grande et le projet doit prendre en compte cette diversité. Les solutions évidentes n'existent pas. Le plan d'amélioration reste donc soumis à la preuve de la mise en œuvre, ce qui explique une attention particulière donnée dans ce plan à la démarche, au suivi/évaluation et à la production de connaissances d'accompagnement.

Autrement dit, est-il possible de faire émerger un projet alternatif où de nouvelles formes d'agricultures, issues de la Petite Agriculture Familiale seraient capables de répondre aux défis du développement durable dans un modèle garantissant, à la fois, la production en quantité (en maintenant un nombre élevé de producteurs), la qualité des produits (des productions écologiques) et des revenus à une partie conséquente de la population ?

Cela implique que la société tunisienne soit convaincue : i) de l'intérêt de développer la Petite Agriculture Familiale du fait de ses possibles contributions au développement durable, en termes de sécurité alimentaire, d'emploi, d'aménagement du territoire... ii) de la pertinence et de la qualité des propositions de programmes d'appui à la Petite Agriculture Familiale associant des politiques agricoles (Foncier, Organisation, Financement, Formation, Infrastructures agricoles) mais aussi des politiques sociales et des politiques d'aménagement du territoire. [JMa1]

L'enjeu est de réussir à construire et à partager, d'une part, un argumentaire sur les potentialités que présente la Petite Agriculture Familiale et, d'autre part, un projet d'accompagnement des évolutions que la Petite Agriculture Familiale connaîtra. Un tel projet n'est pas abouti. Il exige des évolutions importantes qui doivent être bien pensées et nécessiteront des mesures d'accompagnement et des moyens considérables.

Mettre en œuvre un tel projet est difficile compte tenu i) des situations précaires que connaît la Petite Agriculture Familiale, ii) des défis que devra relever la Petite Agriculture familiale, (réservoir d'emplois / emplois décents ; fourniture de devises / sécurité alimentaire domestique ; compétitivité internationale / occupation aménagement du territoire; production d'aliments diversifiés / production de services écosystémiques...) ; iii) de sa diversité, diversité écologique et sociale. C'est compte tenu de ces difficultés qu'ont été retenues des orientations pour le plan d'amélioration.

### Des orientations pour un plan d'amélioration

Le plan d'amélioration du statut socioéconomique, des mécanismes d'appui et de la gouvernance de la Petite Agriculture a été conçu comme un outil permettant au secteur agricole tunisien de répondre aux objectifs de construction d'un argumentaire (justifier et convaincre de l'intérêt de la Petite Agriculture Familiale) et d'élaboration d'un programme national d'appui à la Petite Agriculture Familiale. Lors des différents ateliers et des débats, organisés par le projet TCP/TUN/3502, quatre orientations principales ont été retenues.

**Orientation 1 : Un plan d'amélioration qui s'inscrit dans un projet global de développement de l'agriculture tunisienne** [JMa2]

L'établissement d'un plan d'amélioration doit s'inscrire dans et être orientée par une réflexion stratégique sur le futur de l'Agriculture Tunisienne comme un tout, en prenant en compte les objectifs que la société tunisienne veut donner à cette agriculture, en définissant le rôle donné à la Petite Agriculture Familiale, en prenant en compte ses relations de compétitivité/synergie avec les autres formes de production, sa spécificité, sa diversité et ses potentialités.

Cette réflexion stratégique va s'organiser autour de trois questions principales. La première question est celle des objectifs que la société tunisienne veut donner à son agriculture dans une perspective de développement durable. La seconde question est celle du comment l'agriculture tunisienne va s'organiser pour répondre à ces objectifs ? Imagine-t-on une agriculture aux objectifs intégrés (toutes les formes de production seront chargées de contribuer à l'ensemble des objectifs du développement durable) ou, au contraire, des formes de production seront spécialisés dans des fonctions différenciées : Production à grande échelle pour répondre aux marchés globalisés par les entreprises agricoles ? Production pour garantir la sécurité alimentaire par les exploitations familiales ? Objectifs strictement sociaux ou environnementaux par la Petite Agriculture Familiale ? Une troisième question concerne le modèle de développement le plus adapté pour permettre à la Petite Agriculture Familiale de contribuer à ces objectifs, à ce mandat de la société tunisienne. Un projet d'amélioration devra tenir compte des contraintes structurelles, des potentialités, et de la diversité des trajectoires de la PAF.

## **Orientation 2 : la Petite Agriculture Familiale comme vecteur du développement rural et non seulement de la croissance agricole**

Au cours des travaux du TCP/TUN/3052, en réponse à ces questions, une "vision" de ce que pourrait être la Petite Agriculture Familiale s'est progressivement dessinée. C'est une Petite Agriculture Familiale ancrée dans son territoire. Les résultats du projet TCP/TUN/3052 ont montré le lien entre la consolidation de la PEA et le choix d'un projet intégré de développement rural s'appuyant sur les notions de cohésion sociale et de cohérence territoriale, qualités traduisant l'intégration des objectifs du développement durable à la fois dans des systèmes de production multifonctionnels et dans les territoires. Le diagnostic des PEA a d'ailleurs montré que leur performance est proportionnelle à la qualité des services sociaux et économiques du territoire<sup>[JMa3]</sup>.

Cela conduit à penser la Petite Agriculture Familiale comme vecteur du développement rural et non seulement de la croissance agricole. Cela implique de concilier la production des produits agricoles nécessaire à la Tunisie, à des fonctions d'emplois, de gestion des ressources ou d'aménagement du territoire. <sup>[MS4]</sup>De nouvelles formes de Petites Agricultures Familiales, encore largement à inventer, doivent être capables de répondre aux défis du développement durable en proposant un modèle garantissant, à la fois, la production en quantité (en maintenant un nombre élevé de producteurs), la qualité des produits (des productions écologiques, saines et peu polluantes) et des revenus à une partie conséquente de la population.

L'hypothèse est que le développement rural offre plus de potentialités à la Petite Agriculture Familiale que la simple production agricole. La multifonctionnalité de la petite agriculture y est mieux valorisée et permet de répondre aux besoins des populations locales. La présence d'une population agricole nombreuse crée les marchés pour des activités de services. La création d'emplois de services autour de l'agriculture (transformation à petite échelle, commerce, valorisation de produits par l'artisanat, location de matériels et d'équipements...) consolide la Petite Agriculture Familiale, le plus souvent pluriactive. La création d'emplois ruraux permet le développement des territoires et la réduction de la pauvreté et évite aussi des migrations massives.

L'ancrage de la petite agriculture dans son territoire exclut toute approche de développement sectoriel axée uniquement sur l'agriculture. Les politiques d'appui à la Petite Agriculture Familiale doivent être de deux natures.

D'abord, elles devront être largement orientées vers le soutien aux revenus et aux conditions de vie. La diversification des emplois ruraux, la construction de systèmes alimentaires territorialisés, la conception de politiques de protection sociale favorisant les transmissions intergénérationnelles sont à promouvoir. Concrètement cela signifie :

- Investir dans les zones rurales à la fois dans les infrastructures rurales et dans l'éducation, pour diversifier l'activité économique et la rendre plus résiliente.
- Mettre en œuvre des projets de développement territorial. Pour rechercher et améliorer la cohérence des activités dans l'espace (intégration sectorielle, intégration des actions filières).
- Développer les emplois de services autour de l'agriculture (transformation à petite échelle, commerce, valorisation de produits par l'artisanat, location de matériels et d'équipements...).
- Améliorer la valeur ajoutée dans les filières agricoles par des procédés adaptés de transformation et une meilleure utilisation des sous-produits de l'agriculture.
- Faciliter les marches de proximité (favorable à la petite agriculture) grâce à :
  - des investissements publics assurant la régularité, la qualité et la sécurité des produits ;
  - l'accès à des marchés publics (cantines scolaires, restaurants collectifs publics, etc.)
  - la promotion des produits de la petite agriculture en reconnaissant la qualité (labellisation de certification ou d'autres signes de qualité).

Mais, cette approche territoriale devra être consolidée par des politiques favorisant d'une part l'organisation de la Petite Agriculture Familiale et d'autre part l'accès i) aux ressources naturelles (Foncier-sécurisation du foncier ; Eau-modernisation des installations, techniques d'économie d'eau) ; ii) à des services financiers adaptés aux spécificités des PEA ; iii) à l'Information et aux services de vulgarisation de proximité.

### **Orientation 3 : Un projet ambitieux à construire de manière participative**

Le projet de développement de la Petite Agriculture Familiale est ambitieux et n'est pas encore abouti. Pour répondre à cette vision, pour atteindre ces objectifs, la Petite Agriculture Familiale devra se moderniser (d'une autre manière ?) et évoluer pour relever les défis économiques, sociaux et environnementaux. Ce sont d'abord des défis d'investissements collectifs et individuels. Ce sont ensuite des défis de productivité pour faire face à la croissance de la demande interne et externe tant en quantité qu'en qualité. Compte tenu d'un potentiel foncier limité, les niveaux de productivité du travail devront augmenter. La croissance de la demande en produits de qualité et à haute valeur ajoutée est une opportunité pour les PEA (produits de terroirs, AOC, label, bio...).

Des gains de productivité sont possibles par l'intégration de nouvelles techniques de production, lesquels supposent un accès suffisant aux financements, à l'information et à des technologies adaptées. Cela exige des mesures de soutien qui sont parfois contestées dans le cadre de la libéralisation des échanges. Ici aussi la réflexion doit permettre de concilier politiques de soutien direct au revenu des producteurs (BAD, 2012), politiques de prix agricoles, subventions conditionnées au respect de normes environnementales ou sociales (Bachta, 2011).

Ce sont enfin des défis d'équilibre entre activités agricoles et autres activités, entre performance économique et contribution sociale et environnementale au développement durable.

L'ampleur du travail à réaliser est important et conduit à proposer la constitution d'un réseau de centres de ressources et de compétences permettant de fournir à l'ensemble des acteurs les données, informations et connaissances nécessaires à l'élaboration, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation d'un plan de développement pour la Petite Agriculture Familiale. Certaines activités du

projet TCP/TUN/3052 (ateliers, débats, interactions sur les documents produits) ont initié la création de ce réseau de compétences qui sera renforcé et consolidé.

#### **Orientation 4 : Un projet à partager.**

Les participants au projet (experts et "accompagnants" ayant participé aux ateliers et débats) sont largement convaincus de la validité des orientations pour un projet de développement de la Petite Agriculture. Un des principaux acquis du projet TCP/TUN/3052 a été le partage d'idées, entre participants de différents horizons, en vue de réformes institutionnelles et organisationnelles pour le développement de la Petite Agriculture Familiale en Tunisie.

Ce travail de partage doit continuer au sein du réseau de compétences mais doit associer l'ensemble de la société tunisienne pour que celle-ci donne des moyens à la Petite Agriculture Familiale de relever les défis et de dépasser ses contraintes. Des actions de plaidoyer, de communication sont nécessaires. Ces actions fourniront l'information nécessaire pour que l'ensemble des citoyens tunisiens puissent comprendre les enjeux de la question. A échéance de un ou deux ans, ce travail pourrait être consacré par la tenue des assises de la Petite Agriculture. Ces assises présenteraient l'ensemble des activités menées par le plan d'amélioration et justifierait l'importance de la Petite Agriculture Familiale.

### **Un plan d'amélioration du statut socioéconomique, des mécanismes d'appui et de la gouvernance de la petite agriculture.**

Le plan d'amélioration proposé est organisé pour appuyer la réflexion stratégique nécessaire à l'élaboration d'un plan de développement ou d'un programme national d'appui à la Petite Agriculture Familiale. Il prévoit essentiellement la mise en œuvre d'un cadre opérationnel constitué d'un réseau de compétences et de dispositifs de recherches appliquées permettant la production de données, informations et connaissances sur i) les attentes, traduites, en objectifs que la société tunisienne a vis-à-vis de son agriculture, ii) la situation de la Petite Agriculture Familiale, en prenant en compte sa diversité sociale et géographique.

Le réseau de compétences utilisera les données, informations et connaissances produites pour proposer à la fois un cadre politique, juridique et institutionnel reconnaissant la Petite Agriculture Familiale et un programme d'appui et de consolidation, composé d'un ensemble de lois spécifiques à la Petite Agriculture Familiale.

Les propositions pour une stratégie de développement ont été discutées avec les responsables du ministère, l'équipe du projet, les participants de l'atelier et l'auditoire de la conférence. Lors de la discussion, l'ensemble des participants ont convenu que le plus important, au-delà des propositions, était de garantir un processus de dialogue avec l'ensemble des acteurs concernés par la question de la petite agriculture en Tunisie, dans la continuité des différents ateliers.

Dans cette perspective, un certain nombre d'orientations pour la continuité des actions ont été retenues. Ces orientations sont d'abord organisationnelles.

- Constituer un réseau permanent de compétences sur la petite agriculture. Il s'agit de maintenir et de consolider le réseau des personnes ressources ayant participé activement aux différentes activités du projet.
- Formaliser le processus d'élaboration de la stratégie de développement de la PEA dans un manuel de procédure spécifique à la Tunisie. Ce manuel sera l'un des résultats principaux du projet pour répondre à la nature du projet qui se veut pilote, à la fois, dans l'approche et la méthode.

- Développer la formation

En parallèle aux discussions, un plan du rapport de fin de projet a été élaboré. Le rapport sera organisé en un résumé, une introduction, une conclusion et quatre parties.

La première partie (chapitre de contextualisation) présentera :

- Le concept de la petite Agriculture,
- La petite agriculture dans les politiques tunisiennes de développement agricole et rural. (quels enseignements ?).
- Le projet TCP 3502 : contenu, objectifs, et méthodologie.

La seconde partie sera consacrée à la caractérisation socio-économique des petites exploitations agricoles (PEA) en Tunisie et analyse du cadre institutionnel et juridique. La troisième partie sera constituée de propositions pour un plan de développement de la petite agriculture. La quatrième partie développera les besoins en renforcement de compétences nécessaires pour la mise en œuvre du plan de développement.

## **Des orientations pour la petite agriculture en Tunisie : un essai de synthèse.**

### **Avertissement :**

La difficulté de l'exercice compte tenu :

- des situations difficiles que connaît la Petite Agriculture. Pas de solutions miracles.
- des défis que doit relever la Petite Agriculture.
- de la diversité de la Petite Agriculture, diversité écologique et sociale. Des programmes homogénéisant sont difficiles.
- des débats, des visions sur le futur de la Petite Agriculture, les futurs des Petites agricultures?

*Accepter un processus d'apprentissage*

---

## **Définir une stratégie pour la Petite agriculture**

**Une vision, des instruments et une démarche.**

**Une vision :**

Reconnaître la spécificité de la petite agriculture. Le projet pour la petite agriculture doit s'appuyer sur ce qu'est la petite agriculture, ses caractéristiques profondes. L'enjeu est de la renforcer en pensant un projet à sa mesure...

Accepter la pluralité des situations de la petite agriculture mais sans enfermer son développement dans des objectifs trop limités. Toujours concilier la production des produits agricoles nécessaire à la Tunisie (production à grande échelle ; marchés limités, exigeant en main d'œuvre de qualité, du fait, soit de la nature des produits soit du fait d'objectifs de qualité, en développant des produits labélisés (AOC) , à des fonctions d'emplois, de gestion des ressources ou d'aménagement du territoire.

Penser la petite agriculture comme vecteur du développement rural et non seulement de la croissance agricole.



Valoriser les avantages de la petite agriculture

*Un projet alternatif où de nouvelles formes d'agriculture seraient capables de répondre aux défis du développement durable en proposant un modèle garantissant, à la fois, la production en quantité (en maintenant un nombre élevé de producteurs), la qualité des produits (des productions écologiques) et des revenus à une partie conséquente de la population.*

*Un projet intégré s'appuyant sur les notions de cohésion sociale et de cohérence territoriale, qualités traduisant l'intégration des objectifs du développement durable à la fois dans des systèmes de production multifonctionnels et dans les territoires.*

---

### **Des instruments :**

Repenser les politiques publiques dans une vision intégrée : un projet à construire ?

Des chantiers : foncier, eau, financement, organisation et vulgarisation.... Changer de paradigme et de critères : l'efficacité et la performance en termes de contribution au développement durable . Des critères d'évolution...

### **Une démarche**

Des orientations nationales mais une mise en œuvre locale d'adaptation à la diversité spatiale et sociale. Les questions de l'adaptation et du partenariat seront centrales. Les systèmes proposés devront être pensés en fonction des réalités économiques, sociales et environnementales, des exploitations, en évitant les réponses uniformes de type "paquets technologiques".

Favoriser l'expérimentation, l'analyse des expériences, le dialogue... "Le développement par la recherche".

Constituer un corps de professionnel de la Petite Agriculture : un processus de renforcement de compétences et de production de connaissances.

## **Institutionnaliser la petite agriculture**

Définir la petite agriculture pour la faire reconnaître. Qu'est-ce qui fait "petite agriculture"? Les caractéristiques. Les avantages comparatifs. Les opportunités ?

Créer un programme national pour la petite agriculture....

Renforcer le paysage institutionnel spécifique pour la petite agriculture. Cela signifie :

- Renforcer les institutions publiques dédiées à la petite agriculture (statistique, protection sociale, financement, conseil, formation et vulgarisation, recherche, gouvernance foncière et de gestion de l'eau...) comme un préalable.
- Appuyer l'émergence et le renforcement des organisations de petits producteurs agricoles (groupements coopératifs d'utilisation des matériels en se basant sur des projets concrets,

de réponse aux réels besoins des agriculteurs (intrants, commercialisation, crédit, assistance technique...). L'enjeu est l'émergence d'organisations professionnelles, dynamiques, revendicatives, capables de débattre et de porter des projets différenciés. Ce sont les dynamiques de concertation qui font la pertinence, la diversité et la richesse des instruments proposés.

*Des assises de la petite agriculture ? Pour préparer, communiquer, débattre, convaincre et proposer.*

---

## **Penser la petite agriculture comme vecteur du développement rural et non seulement de la croissance agricole.**

Des relations de synergie entre développement rural et petite agriculture : le développement rural offre plus de potentialités à la petite agriculture... La multifonctionnalité de la petite agriculture est mieux valorisée et répond au besoin des populations locales. La présence d'une population agricole nombreuse crée les marchés pour des activités de services.

Développer les emplois de services autour de l'agriculture (transformation à petite échelle, commerce, valorisation de produits par l'artisanat, location de matériels et d'équipements...).

Améliorer la valeur ajoutée dans les filières agricoles par des procédés adaptés de transformation et une meilleure utilisation des sous-produits de l'agriculture.

Faciliter les marchés de proximité (favorable à la petite agriculture) grâce à :

- des investissements publics assurant la régularité, la qualité et la sécurité des produits ;
- l'accès à des marchés publics (cantines scolaires, restaurants collectifs publics, etc.)
- la promotion des produits de la petite agriculture en reconnaissant la qualité (labellisation de certification ou d'autres signes de qualité).

Investir dans les zones rurales à la fois dans les infrastructures rurales et dans l'éducation, pour diversifier l'activité économique et la rendre plus résiliente.

*Mettre en œuvre des projets de développement territorial pour tester, rechercher et améliorer la cohérence des activités dans l'espace (intégration sectorielle, intégration des actions filières).*

---

## **Développer les connaissances sur la petite agriculture dans la continuité des assises.**

Justifier l'importance de la petite agriculture et sa contribution au développement durable par la mesure de sa performance économique, sociale et environnementale en comparant cette performance avec celles des autres structures de production.

Faire en sorte que les politiques agricoles s'appuient sur une évaluation régulière de la situation de la petite agriculture dans sa complexité

Mieux connaître la situation des différentes catégories pour mieux cibler les actions...

*Mettre en œuvre un dispositif de recherches appliquées : en encourageant les études universitaires et en organisant des dispositifs statistiques et d'observation adaptés, utilisant une typologie normalisée pour organiser les recensements.*

---

## **Constituer un réseau permanent de compétences sur la petite agriculture.**

Un réseau de compétences chargé de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation de la stratégie pour la Petite Agriculture : des politiques, des représentants de l'administration centrale, déconcentrée et décentralisée, des représentants des organisations professionnelles (syndicats, coopération...), les représentants des privés (traduction, intrants, commercialisation, transformation...), des chercheurs,

Un réseau basé sur les interactions entre local et national, entre réflexion, et expériences, entre orientation et réalisation concrète.

La formation comme espaces de partage d'expériences et d'échange pour développer les capacités de co-construction. Un chantier à construire.

*Mettre en place un cycle de formation "pilote" pour les personnes impliqués dans l'élaboration de la stratégie, d'ici la fin du projet, en parallèle aux activités d'élaboration de la stratégie*

---

Développer des activités de formation en appui...

Le plan de formation sera élaboré après la finalisation du plan de développement de la Petite Agriculture Familiale, l'identification précise des besoins et un bilan détaillé de l'existant et de la qualité de la réponse de cet existant aux besoins.

En conséquence, à ce stade, les propositions concernant la formation, comme celles du plan d'amélioration, sont d'abord des propositions procédurales. Le plan d'amélioration met en avant un "investissement intellectuel" en mobilisant les ressources de centres de compétences et en s'appuyant sur des dispositifs de production de connaissances. Les propositions concernant la formation s'inscrivent dans cette démarche.

Nous proposons de donner la priorité à un travail de renforcement de compétences des "policy makers". Les "policy makers" sont l'ensemble des acteurs impliqués dans l'élaboration d'un plan de développement de la petite agriculture et des politiques associées. Ce sont des représentants de l'administration centrale, déconcentrée et décentralisée, des chercheurs, des représentants des organisations professionnelles (syndicats, coopération...), des représentants des agriculteurs, les représentants des privés (traduction, intrants, commercialisation, transformation...), des élus et des agents de collectivités territoriales...

Compte tenu de l'hétérogénéité des perceptions, la définition d'un plan de développement de la Petite Agriculture Familiale nécessite des espaces de partage et d'échange que la formation peut offrir. L'objectif est de garantir une meilleure participation des "policy makers" en organisant de

manière plus formelle et plus continue la réflexion commune, tout en donnant à ces "policy makers" les éléments théoriques, méthodologiques et contextuelles nécessaires à la prise des décisions.

La formation permettra ainsi de présenter, de discuter, de modifier et de valider les recommandations proposées par l'équipe du projet TCP/TUN/3052. Mais la production de connaissances servira aussi de matériel pour une réflexion sur les contenus de modules de formation. Les formations pour les "Policy Makers" constitueront un "pilote" qui inspirera les formations futures destinées aux techniciens, chargés de la mise en œuvre du plan de développement, et aux agriculteurs. Proposées dans un deuxième temps, ces formations seront de base (formation initiale scolaire, d'apprentissage) ou de formation continue, diplômantes ou certifiantes, techniques (production, transformation,...) et de gestion (des exploitations, des entreprises, des coopératives, des organisations...)... Des formations spécifiques seront déclinées selon les publics (femmes, jeunes), les produits, les réalités régionales...

Dans cette perspective, à la fin de chaque session avec les Policy Makers, un temps sera consacré à dessiner les déclinaisons possibles pour d'autres publics (les agents d'appui et les agriculteurs), en s'appuyant sur le catalogue existant et en réfléchissant aux adaptations aux nécessités de la Petite Agriculture Familiale.

## Annexes

### Annexe 1 : Termes de références



Organisation des Nations Unies  
pour l'alimentation et l'agriculture

Mandat de consultant ou de titulaire d'accord de services personnels

Nombre minimum d'années d'expérience requises : ☒ 10yrs

<b>Nom :</b> Jean Philippe TONNEAU	
<b>Intitulé du poste ou de la tâche:</b> consultant international, agroéconomiste, spécialiste en développement local et de la petite agriculture	
<b>Division/Département:</b>	Bureau sous régional de la FAO pour l'Afrique du Nord
<b>Programme/Projet N°:</b>	TCP/TUN/ 3502
<b>Lieu:</b>	Tunis avec éventuellement des déplacements sur le terrain
<b>Date d'affectation prévue (date de début):</b> 26 septembre	<b>Durée:</b> 22 jours au 31 décembre 2016 (7 jours de voyage en Tunisie)
<b>Supérieur hiérarchique:</b>	<b>Nom:</b> Lamourdia Thiombiano <b>Titre:</b> Coordinateur du Bureau sous Régional de la FAO pour l'Afrique du Nord

#### DESCRIPTION GÉNÉRELE DES TÂCHES CONFIEES ET DES OBJECTIFS À ATTEINDRE

**Un(e) consultant(e) international(e) agroéconomiste, spécialiste en développement local et de la petite agriculture :**

Sous la supervision générale du Coordinateur du Bureau sous-régional de la FAO pour l'Afrique du Nord (FAO-SNE) et la supervision technique directe du fonctionnaire chargé des politiques agricoles et en étroite collaboration avec le/la coordinateur (-rice) national(e) du projet, le/la consultant(e) national(e) spécialiste en développement local et de la petite agriculture :

- Contribuer à la finalisation de la typologie des PEA, en liaison étroite avec l'expert national ;
- Préparer avec l'ensemble de l'équipe et participer à l'atelier de présentation des résultats de la typologie et d'identification des axes de propositions d'améliorations ;
- Contribuer à la rédaction du rapport final du projet, en assumant la coordination des parties : concept de la petite Agriculture ; Plan de développement de la petite agriculture ; Renforcement des capacités

- Contribuer à l'identification des thématiques de renforcements des capacités des acteurs issus des institutions de l'Etat, des organisations représentatives, des ONGs... impliqués dans le projet, et à l'élaboration des programmes de formation correspondants.
- Coordonner la rédaction d'un guide méthodologique présentant le déroulement, pouvant servir à la mise en œuvre de projet similaires en Tunisie et ailleurs.

**Qualification et expérience :**

- Grade universitaire en ago-économie / politiques agricoles / développement rural et local
- Une expérience d'une dizaine d'année au minimum dans le développement rural et local et de la petite agriculture, notamment en région méditerranéenne.
- Une expérience en formation professionnelle.
- Des capacités d'analyse et de synthèse et une expérience en communication en public.

**Langue :** Une maîtrise parfaite de la langue française

**PRINCIPAUX INDICATEURS DE RESULTATS**

Les différents livrables, indicateurs de résultats, seront :

- a) La typologie des PEA
- b) Des propositions d'amélioration pour discussion lors de l'atelier
- c) Un programme de formation pour discussion lors de l'atelier
- d) Programmes des formations
- e) Un manuel méthodologique
- f) Le rapport final du projet

Date de remise :

- a) Version provisoire 15 octobre. Version définitive 15 novembre.
- b) 15 octobre
- c) 15 octobre
- d) novembre 2016
- e) Fin du projet.
- f) Fin du projet.

Le/la consultant(e) préparera et soumettra à la fin de chaque mission, au CNP/FAO un rapport consolidé contenant les résultats de la mission.

## Annexe 2 : Programme de la mission,

**Du 23 au 29 octobre 2016**

### **Dimanche 23 octobre**

Voyage Brighton-Londres-Tunis.

Installation

Préparation

### **Lundi 24 Octobre 2016**

*10h Réunion à la FAO avec la DGEDA :*

#### Participants :

M.Jean Philippe Tonneau, Expert international FAO (projet TCP/TUN/3502)

M.Ahmed Bougacha (AFAOR (Programme))

Mme Nejia Hayouni (DGEDA/MARH)

M.Kamel Zaidi (DGEDA/MARH)

#### Discussion des éléments suivants :

- Organisation de la mission
- Principales propositions pour le plan de formation et la formation.
- 

Après midi : constacts avec Madame Massima ... mise en cohérence des propositions et travaux

### **Mardi 25 octobre**

#### ***Matin Réunion à la la DGEDA :***

#### Participants :

M.Jean Philippe Tonneau, Expert international FAO (projet TCP/TUN/3502)

M.Ahmed Bougacha (AFAOR (Programme))

Mme Nejia Hayouni (DGEDA/MARH)

M.Kamel Zaidi (DGEDA/MARH)

#### Discussion des éléments suivants :

Finalisation des objectifs de l'atelier

Principales conclusions sur la typologie. Discussion et validation.

Principales conclusions de l'étude sur les.. Discussion et validation.

Principales propositions pour le plan de formation et la formation. Discussion et validation.

Organisation définitive de l'atelier. Répartition des tâches d'animation.

#### ***Après midi : préparation des présentations pour l'atelier***

### **Mercredi 25 octobre : Atelier**

### **Jeudi 26 octobre 2016 :**

#### ***Matin Réunion à la Fao : debriefing***

#### Participants :

M.Jean Philippe Tonneau, Expert international FAO (projet TCP/TUN/3502)  
M.Ahmed Bougacha (AFAOR (Programme))  
Mme Nejia Hayouni (DGEDA/MARH)  
M.Kamel Zaidi (DGEDA/MARH)

Discussion des éléments suivants :

Finalisation des objectifs de l'atelier

Principales conclusions sur la typologie. Discussion et validation.

Principales conclusions de l'étude sur les.. Discussion et validation.

Principales propositions pour le plan de formation et la formation. Discussion et validation.

Organisation définitive de l'atelier. Répartition des tâches d'animation.

***Après midi : reprise des documents pour transferts aux comités de validation***

**Vendredi 28 octobre : Rédaction rapport de mission.**

**Samedi 29 octobre : voyage Tunis-Brighton**



## Annexes 3



Organisation des Nations Unies  
pour l'alimentation  
et l'agriculture

Ministère de l'Agriculture des Ressources  
Hydrauliques et de la Pêche  
DGEDA



### Projet TCP/TUN/3502 « Assistance d'appui au développement de la petite agriculture et au développement local »

**Atelier de restitution des résultats de la typologie des EPA et de réflexion sur les**

*Octobre 2016,*

Premier jour	
8h30 - 9h00	Accueil des participants et enregistrement
9h00 - 9h30	Allocution de bienvenue et Ouverture officielle de l'atelier : - Mr. Le Représentant du Bureau Sous Régional de la FAO pour l'Afrique du Nord - Mr. le Ministre de l'Agriculture des ressources hydrauliques et de la Pêche
9h30- 9h40	<b>Présentation du projet : objectifs, approches, état d'avancement</b> [r5] Représentant du DGEDA
9h40 -10h00	<b>Revue et analyse des expériences de développement de la petite agriculture en Tunisie. Leçons pour le futur.</b> Mme Nassima Ayadi, Consultante FAO
	Discussion
10h30-11h00	Pause-café
11h00-11h30	<b>Présentation des résultats de typologie des PEA Une diversité à rendre en compte.</b> Mr Mongi SGHAIER, Consultant FAO
11h30-12h00	Discussion
12h00-12h20	<b>Politiques agricoles et diversité de la PA : un plan d'action</b> Mr Jean-Philippe Tonneau, consultant FAO :
12h20-13h00	Discussion Générale
13h00	Déjeuner
14h00 - 14h15	<b>Rappel des acquis de l'atelier 26-27 avril 2016 (Modérateur) et organisation des discussions</b>
14h15 - 15h15	<b>Discussions et Validation du plan d'action</b>
15h15 - 16h15	<b>Discussions et Validation des propositions en termes de renforcement de capacités</b>
16h15 - 16h30	Synthèse
16h30	Pause-café et clôture

## Annexe 4 : Diapositives, support des présentations.

Ministère de l'Agriculture, de la Pêche et de la Ruralité  
Projet TIG/TUN/2002 « Assistance d'urgence au développement de la petite agriculture et au développement local »

Atelier de restitution des résultats de la typologie des PCA et de validation des propositions d'amélioration

26 octobre 2006  
Hôtel Garden Tulay, Sousse, Tunisie

Éléments d'un plan d'amélioration du statut socioéconomique, des mécanismes d'appui et de la gouvernance de la petite agriculture.

Jean-Philippe Tonnica, ORAG, expert Fao

### Les sources ?

- Les travaux de diagnostic.
- Les débats et les contributions lors de l'atelier d'avril.

Page 10/10 (2006)

### La difficulté de l'exercice compte tenu :

- des situations difficiles que connaît la Petite Agriculture.
- des défis que doit relever la Petite Agriculture : intégration entre production économique et autres fonctions ;
- de la diversité de la Petite Agriculture, diversité écologique et sociale.
- des débats, des visions sur le futur de la Petite Agriculture, les futurs des Petites agricultures ?

**Pas de solutions évidentes**  
**Accepter un processus d'apprentissage**  
**Une feuille de route**

Page 10/10 (2006)

Un plan d'amélioration qui doit être réfléchi en fonction d'une stratégie de développement de la Petite Agriculture...

Dans un processus d'interactions et de construction simultanée le plan d'amélioration doit contribuer à la stratégie qui oriente le plan d'amélioration.

### Un essai de définition

Page 10/10 (2006)

### La Petite agriculture Un essai de définition ?

- La Petite Agriculture est l'ensemble des Petites Exploitations Agricoles. Les petites exploitations ont de faibles dotations en capital : capital foncier, capital matériel, capital financier, capital technologique, capital social...
- La Petite Agriculture en Tunisie est familiale. Mais toute l'agriculture familiale n'est pas petite : il y a une agriculture familiale patronale ou d'entreprise.

Page 10/10 (2006)

### La Petite agriculture Un essai de définition ?

- Pour définir la catégorie, des critères inspirés du Décret n° 94-427 du 14 février 1994, portant classification des investissements et fixant les conditions et les modalités d'octroi des encouragements dans le secteur de l'agriculture et de la pêche
- Des critères ? de :
  - Taille selon les zones agro-écologiques et les spéculations...
  - D'investissements existants dans l'exploitations...
  - De CA...

Page 10/10 (2006)

### La Petite agriculture Un essai de définition ?

- Les critères peuvent être proposés par les techniciens
- Le choix des seuils qui détermine la taille de la catégorie est une décision « Politique » en fonction des objectifs donnés à cette catégorie.

Page 10/10 (2006)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture en Tunisie ?

Un choix de renforcement de la Petite Agriculture en s'appuyant sur ses caractéristiques, ses points forts, ses potentialités... Pourquoi ?

- Une nécessité : la ville n'est pas capable d'absorber les populations rurales.
- Une conviction : la Petite Agriculture peut contribuer au développement durable

Page 10/10 (2006)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture en Tunisie ?

#### Une vision :

- Une Petite Agriculture qui contribue au développement durable au-delà de la simple production agricole.
- Une Petite Agriculture ancrée dans son territoire
  - Une Petite Agriculture qui répond aux besoins des populations locales, d'abord la sécurité alimentaire mais pas seulement...
  - Une Petite Agriculture insérée dans les chaînes de valeur

Page 11/19 (20/12/2016)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture en Tunisie ?

#### Une vision :

- Une petite agriculture multifonctionnelle:
  - Fonctions de production
  - Fonctions sociales
  - Fonctions environnementales
- Un tissu dense de nombreuses PEA, générant des besoins en services de proximité  $\Leftrightarrow$  le lien avec le développement rural
- Des PEA diverses avec des équilibres différents à trouver entre les différentes fonctions...
- Une pluriactivité valorisée.

Page 12/19 (20/12/2016)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture en Tunisie ?

#### Une vision :

- Des relations de synergie entre développement rural et Petite Agriculture :
  - le développement rural offre plus de potentialités à la Petite Agriculture...
  - La multifonctionnalité de la Petite Agriculture est mieux valorisée et répond au besoin des populations locales.
  - la présence d'une population agricole nombreuse crée les marchés pour des activités de services.

Page 13/19 (20/12/2016)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture

#### Des instruments spécifiques :

- Articuler les politiques publiques dans une vision intégrée... (un code rural ?)
- Reformuler les pratiques de mise en œuvre des lois
- Adapter les lois aux besoins spécifiques de la Petite Agriculture...
- Des chantiers : foncier, eau, forêts, financement, organisation, vulgarisation...

Page 14/19 (20/12/2016)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture en Tunisie ?

#### Une démarche

- Des orientations nationales mais une mise en œuvre locale d'adaptation à la diversité spatiale et sociale : du sur-mesure...
- Des améliorations basées sur :
  - Capitalisation des acquis, des expériences et des savoirs faire.
  - La recherche adaptative "Le développement par la recherche"
  - Le dialogue entre les acteurs...
  - Le renforcement des compétences : des professionnels de la Petite Agriculture (agriculteurs, techniciens policy makers,

Page 15/19 (20/12/2016)

### Des orientations pour le développement de la Petite Agriculture en Tunisie ?

#### Une démarche

- L'aller/retour entre réflexion et action : entre local et national...
- Des expériences et des chantiers pour adapter la législation et les pratiques, puis les statuts des institutions.

Page 16/19 (20/12/2016)

### Des propositions pour un plan d'amélioration

#### Une feuille de route

- Se doter d'un cadre politique, juridique et institutionnel :
  - Faire reconnaître la Petite Agriculture au sein de l'Etat
  - Donner un statut juridique à la Petite Agriculture
  - Des institutions dédiées (prenant fortement en compte ?) à la Petite Agriculture
- Se doter d'un cadre opérationnel de mise en œuvre :
  - Des outils de connaissance, de planification, d'exécution de suivi et d'évaluation
  - Des compétences
- Mettre en œuvre des actions et les accompagner
  - Des actions de développement territorial et de renforcement de la Petite Agriculture
  - Des dispositifs pour accompagner, analyser et évaluer les impacts
  - Inviter la réflexion sur l'adaptation des politiques et la réforme des institutions.

Page 17/19 (20/12/2016)

#### Un cadre pour la petite agriculture ?

- Etablir un statut juridique pour la Petite Agriculture : la définir et la faire reconnaître par la loi.
- Définir des dispositifs de coordination pour la Petite Agriculture et le développement rural, aux échelles nationales, régionales et locales.
- Renforcer le paysage institutionnel spécifique pour la Petite Agriculture.
  - Des institutions publiques : prenant en compte la petite agriculture
  - Appuyer l'émergence et le renforcement des organisations de Petits Agriculteurs Agricoles.
  - Communiquer et expliciter

**Des axes de la petite agriculture ? Pour préparer, communiquer, débattre, convaincre et proposer.**

Page 18/19 (20/12/2016)

### Développer les connaissances sur la Petite Agriculture

#### Dans la continuité des travaux de caractérisation et de typologie

- Mettre en œuvre des dispositifs statistiques pour renseigner l'évaluation de la Petite Agriculture et de ses types.
- Mieux connaître la situation des différentes catégories pour mieux cibler les actions...
- Mieux connaître les fonctionnements des PEA, sur des thématiques encore mal appréhendées : conditions et apports de la pluriactivité, de l'emploi des jeunes, de l'autonomie des femmes, les PEA à dominante d'élevage extensif ou forestière...
- Caractériser les fragilités structurelles de la Petite Agriculture : foncier et financier...

Page 17/19 (2016)

### Développer les connaissances sur la Petite Agriculture

#### Dans la continuité des travaux de caractérisation et de typologie

- Réaliser des exercices de prospective pour identifier de nouvelles activités.
- Mesurer la contribution de la Petite Agriculture au développement durable par la mesure de sa performance économique, sociale et environnementale. Des critères autres qu'économiques.
- Faire en sorte que les politiques agricoles s'appuient sur une évaluation régulière de la situation de la petite agriculture dans sa complexité.

*Mettre en œuvre un dispositif de recherches appliquées : en encourageant les études universitaires et en organisant des dispositifs statistiques et d'observation adaptés, utilisant une typologie normalisée pour organiser le recensement.*

### Constituer un réseau permanent de compétences sur la Petite agriculture.

- Un réseau de compétences chargé de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation de la stratégie pour la Petite Agriculture et le développement rural.
- Un réseau basé sur les interactions entre local et national, entre réflexion, et expériences, entre orientation et réalisation concrètes.
- La formation comme espace de partage d'expériences et d'échange pour développer les capacités de co-construction.

*Mettre en place un cycle de formation "pilote" pour poursuivre la réflexion et accompagner les actions mises en œuvre.*

Page 18/19 (2016)

### Capitaliser les acquis et l'existant.

- Analyser les actions passées, les expériences...
- En tirer des orientations d'actions concrètes.
- Les partager et les traduire en actions.

Page 19/19 (2016)

### Mettre en place des expériences, analyser et évaluer.

- Mettre en œuvre des dispositifs de coordination décentralisés d'appui à la PEA. Et au développement rural.
- Imaginer, tester des systèmes d'activités... Des plans de développement des PEA, adaptés à la diversité (en fonction des typologies).
- Renforcer la résilience et diminuer la vulnérabilité (investissement en facteurs de production).
- Identifier et accompagner des activités nouvelles pouvant consolider les revenus.
- Trouver les meilleurs équilibres possibles entre les différentes fonctions en fonction des situations agro-écologiques et des dotations...

Page 20/19 (2016)

### Mettre en place des expériences, les accompagner, les analyser et les évaluer.

- Expérimenter de nouveaux dispositifs d'appui à la Petite Agriculture : foncier, eau, forêt, transport, organisation, vulgarisation et assistance technique, formation... In situ, en réponse aux questions concrètes.
- Des dispositifs coordonnés pour des actions multiples mais une intervention unique.
- Des pratiques renouvelées et permettant la relève des institutions.
- Insérer la production agricole de PEA dans les filières : la coopération (pour les intrants et la commercialisation) pour éviter la concentration, en particulier foncière.

Page 21/19 (2016)

### Insérer les actions pour la Petite Agriculture dans des opérations de développement territorial

- Des environnements et des conditions pour la fixation des familles rurales.
  - Poursuivre les investissements dans les zones rurales pour répondre aux besoins des populations pour créer des « services » : Habitat, énergie, éducation, santé... Garantir des conditions de vie équivalentes à la ville.
- Développer les emplois de services autour de l'agriculture (transformation à petite échelle, commerce, valorisation de produits par l'artisanat, location de matériels et d'équipements...).

Page 22/19 (2016)

### Insérer les actions pour la Petite Agriculture dans des opérations de développement territorial

- Appuyer les marchés agricoles de proximité (favorable à la petite agriculture) :
  - les investissements publics assurant la régularité, la qualité et la sécurité des produits ;
- Réserver une part des marchés publics à la Petite Agriculture (cantines scolaires, restaurants collectifs publics, etc.)
- Promouvoir les produits de la petite agriculture en reconnaissant la qualité (labellisation et autres signes distinctifs).

Page 23/19 (2016)

### Des chantiers de réflexion pour adapter les lois et décrets

- Réviser les textes juridiques à partir de l'analyse de l'existant et des expériences...
- Croiser la réflexion thématique et les spécificités de la Petite Agriculture.
- Des thématiques.

Page 24/19 (2016)

### Quelques thèmes pour les chantiers

#### Des thématiques

- L'accès aux ressources : foncier, eau, forêts.
  - Garantir des accès minimaux en fonction des situations écologiques et des systèmes techniques
  - Éviter la précarité et donner de la durabilité : la reconnaissance des droits
  - La préservation des ressources et le maintien de la capacité productive : conservation des sols, préservation de l'eau et des ressources.
- Des schémas de financement alternatif
  - Des lignes de crédit spécifiques
  - Flexibilité et micro crédit..

Page 13/17/06/2012

### Quelques thèmes pour les chantiers

#### Des thématiques

- Assurance et gestion du risque,
- L'assistance technique
  - Réseau, information et formation...
  - Développer la capacité d'adaptation
- La mutualité sociale et les droits du Petit agriculteur

• .....

Page 13/17/06/2012

Merci de votre attention

Jean philippe.dorneau@chocd.fr

Page 13/17/06/2012